



## **Краткая информация Интернационала общественного обслуживания Соглашение по торговле услугами (ТИСА) Июль 2013 г.**

### **Что собой представляет предлагаемое соглашение ТИСА?**

В начале 2012 года около 20 членов ВТО (ЕС считается одним членом), называющих себя «настоящими друзьями услуг», начали тайные неофициальные переговоры по разработке договора, который способствовал бы дальнейшей либерализации торговли и инвестиций в сфере услуг, а также расширению «регулятивных дисциплин» на все сектора услуг, в том числе на многие общественные услуги. «Дисциплины», или договорные нормы, предоставляли бы всем иностранным провайдером доступ на внутренние рынки на «не менее благоприятных» условиях, чем отечественным поставщикам и накладывали ограничения на способность государства регулировать, покупать и предоставлять услуги. Это коренным образом изменит регулирование многих общественных, приватизированных и коммерческих услуг - от служения общественным интересам к служению интересам частных иностранных корпораций.

Переговоры были начаты с целью достижения «значительного прогресса» до проведения в декабре 2013 года Министерской конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на Бали (Индонезия), с последующим завершением работы над очень амбициозным соглашением о масштабной либерализации услуг и ограничению деятельности правительств в следующем году.

В «настоящие друзья услуг» входят Австралия, Канада, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Гонконг, Исландия, Израиль, Япония, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Пакистан, Перу, Южная Корея, Швейцария, Тайвань, Турция, США, а также 27 стран-членов Европейского Союза

### **Откуда появилась эта идея?**

Переговоры по соглашению ТИСА в значительной мере следуют корпоративной политике использования «торговых» соглашений для наложения обязательств на страны по проведению крайней либерализации и дерегулирования с целью получения больших прибылей корпораций за счет трудящихся, фермеров, потребителей и окружающей среды. Предлагаемое соглашение является непосредственным результатом систематической пропагандистской работы транснациональных корпораций в сфере банковских, энергетических, страховых, телекоммуникационных, транспортных и других услуг, посредством лоббистских групп, таких как Коалиция сферы услуг США (USCSI) и Европейский форум услуг (ESF).

Несмотря на несколько финансовых, экономических, социальных и экологических кризисов, правила, предлагаемые в ТИСА, повторяют и значительно расширяют те же правила, которые содействовали возникновению этих кризисов. Эти правила, закрепленные в Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС) Всемирной торговой организации (ВТО) и соглашениях о свободной торговле (ССТ), «дисциплинировали» правительства и ограничили их политическое пространство для проведения собственного регулирования.

Соглашение ГАТС содержит положение о проведении дальнейших переговоров, внесенное в начале Дохийского раунда переговоров ВТО в 2001 году, что является отражением важнейших корпоративных интересов. С учетом того, что Дохийский раунд зашел в тупик, предлагаемое соглашение ТИСА является попыткой основных сторонников агрессивного открытия рынков достичь своих корпоративных интересов.

### **Какие виды услуг будут включены в предлагаемое соглашение ТИСА?**

Термин «услуги» охватывают широкий спектр деятельности от транспорта, (теле-)коммуникаций, строительства, розничной торговли, инжиниринга, энергоснабжения, распределения воды, бухгалтерского учета, маркетинга, рекламы, банковского дела и страхования до охраны природы, развлечений, музеев, образования, здравоохранения, ритуальных и многих других видов услуг. В соглашении ГАТС все они перечислены как торгуемый товар, что делает практически каждый аспект человеческой деятельности объектом коммерческих переговоров за закрытыми дверями.

Однако в соглашении ГАТС странам разрешается выбирать услуги, которые они хотели бы либерализовать, и это рассматривалось как выполнение норм и правил соглашения. Напротив, в ходе переговоров по соглашению ТИСА, страны-участники должны будут либерализовать «практически все виды и сектора услуг», что, по мнению некоторых «настоящих друзей», означает 90% всех услуг.

Кроме чрезмерного списка услуг, подлежащих либерализации, «настоящие друзья» также хотят принять правила по поводу того, каким образом может регулироваться сфера услуг, тем самым ограничивая право правительств и парламентов на регулирование. Эти дискуссии уже далеко выходят за рамки существующих ГАТС и ССТ.

### **Каковы последствия предлагаемого соглашения ТИСА?**

Предлагаемое соглашение ТИСА является посягательством на общественный интерес и общественные услуги, поскольку в нем не гарантируется, что иностранные инвестиции в сферу услуг будут на самом деле способствовать достижению общественных целей и становлению устойчивой экономики. Мы особенно обеспокоены дальнейшим подрывом жизненно важных услуг, таких как здравоохранение и страхование, водоснабжение и энергетика, почта, образование, общественный транспорт, санитария и другие, если они будут переданы в частные руки иностранным корпорациям, движимым исключительно жадной получением прибыли, и станут доступными только тем, кто может заплатить рыночные цены.

Существует множество примеров государств, которые сначала приватизировали общественные услуги и привлекли иностранные корпорации к предоставлению приватизированных услуг, а потом столкнулись с повышением частной корпорацией цен на услуги и снижением их качества. В конечном итоге частная корпорация уходила, оставляя как потребителей, так и правительство еще в худшей ситуации.

Соглашение ТИСА потенциально влияет на государственные закупки, ограничивая способы, которыми правительство может закупать и предоставлять услуги. Применение принципов конкурентного нейтралитета может ограничить политическое пространство государств для достижения социальных, экономических целей и целей развития. Особенно важным будет определение общественных услуг.

Дерегулирование финансового сектора и движения капитала, которое частично поощрялось в 1990-х годах правилами ГАТС и ССТ, привело к недавнему глобальному финансовому кризису и последующей волне рецессий по всему миру. Продолжающиеся страдания миллионов людей от безработицы и мер жесткой экономии напоминают нам, что возобновление регулирования финансового сектора имеет важнейшее значение для восстановления стабильности и предупреждения подобных финансовых и экономических кризисов в будущем.

Соглашение ТИСА не будет содержать положения о том, что иностранные инвестиции в сфере услуг должны осуществляться только таким образом, чтобы приносить пользу общественным интересам, или же когда есть конкретный государственный план, предусматривающий обеспечение подотчетности частных корпораций целям развития и социальным целям.

Иностранцам инвесторам будет предоставлена защита через соглашение ТИСА против того, что они сочтут правилами, ограничивающими торговлю (даже если эти правила были разработаны в целях защиты окружающей среды, здоровья, безопасности, финансовой стабильности и общественных интересов).

Корпорации могут даже оказаться в состоянии защитить свое «право» на получение доходов, непосредственно подав иск на принимающую страну, если механизмы разрешения споров между инвесторами и государством, предусматриваемые другими соглашениями (которые позволяют иностранным корпорациям подать иск на суверенные правительства в непрозрачные суды за пределами юрисдикции суверенного правительства), найдут свое отражение в предложенном соглашении ТИСА.

### **Какова будет основная структура предлагаемого соглашения ТИСА?**

Многие аспекты предлагаемого соглашения еще предстоит определить. Тем не менее, переговорщики уже договорились о нескольких основных аспектах, и есть все основания полагать, о некоторых других. К ним относятся:

- Участники должны будут либерализовать «практически все виды и секторы услуг», и страны будут вынуждены исключить из сферы действий своих обязательств только некоторые услуги – это значительно расширяет охват соглашения по сравнению с ГАТС.
- Все иностранные поставщики услуг и их продукты получают «национальный режим», за исключением услуг, указанных в списке исключений (серьезное отклонение от структуры ГАТС).
- Предлагаемое соглашение имеют намерение сделать «многосторонним» после заключения, что означает, что на другие страны будут оказывать давление с тем, чтобы они присоединились к нему после того, как его рамки будут установлены самыми экстремальными либералами.
- Кажется, что основным требованием США к ТИСА является возможность его принудительного осуществления, что, скорее всего, указывает на их желание включить в него механизм разрешения споров между инвесторами и государством.
- Новые, далеко идущие правила относительно регулирования, скорее всего, будут включать в себя положение о сохранении статус-кво, то есть запрет на введение нового ограничивающего торговлю регулирования в секторе услуг. Кроме того, положение «храповика» будет означать, что любое будущее устранение

регулятивных мер, которые посчитаются дискриминационными, автоматически будет становиться частью соглашения ТИСА.

### **Насколько прозрачны переговоры?**

Переговоры по соглашению ТИСА не являются публичными. Граждане, парламентарии, профсоюзы, регулятивные органы, потребители услуг и другие заинтересованные стороны практически не имеют доступа к тем, кто определяет полномочия на переговорах, к самим переговорам и переговорным документам, в то время как корпорации определяют повестку дня и имеют беспрепятственный доступ к переговорам и документам. Неприемлемо то, что тексты переговорных документов не были опубликованы, а мнение регулятивных органов, поставщиков и пользователей общественных услуг, парламентариев, государственных и местных чиновников, организаций гражданского общества не остается не востребованным. Парламентам следует устанавливать обязательные условия для таких переговоров, которые не должны вступать в силу без одобрения путем голосования выборных должностных лиц.

### **Пострадают ли работники-мигранты?**

Предлагаемое соглашение ТИСА содействует либерализации так называемого временного перемещения физических лиц, которые на самом деле являются трудящимися-мигрантами, не гарантируя защиту их прав человека и трудовых прав. PSI считает, что перемещение рабочей силы выходит за рамки компетенции торговых соглашений и является предметом рассмотрения в рамках трехстороннего нормативного механизма Международной организации труда (МОТ).

### **Может ли ТИСА повлиять на страны, не участвующие в нем?**

Предлагаемое соглашение ТИСА также представляет угрозу для тех стран, которые не принимают в нем участия. Европейский Союз и Соединенные Штаты четко обозначили, что их целью являются «многосторонние» переговоры. Вероятно, как только соглашение ТИСА будет заключено, страны, подписавшие его, попытаются выступать единым блоком в переговорах в рамках ВТО, подталкивая другие страны достичь уровня либерализации и дерегулирования ТИСА, противореча тем самым принципам переговоров в сфере услуг, согласованным членами ВТО.

### **Последующие шаги**

PSI в настоящее время проводит дальнейшее исследование последствий принятия ТИСА для наших секторов. Мы надеемся, что эта работа будет завершена во второй половине 2013 года. PSI вместе с организациями гражданского общества и другими союзниками будет противостоять пагубным воздействиям ТИСА. Если вы обеспокоены по поводу предлагаемого соглашения ТИСА, пожалуйста:

1. Перешлите имя и контакты сотрудника, отвечающего за вопросы торговли в вашем профсоюзе, Полин Чейз в ИОО [Pauline.Chase@world-psi.org](mailto:Pauline.Chase@world-psi.org).
2. Поддержите прилагаемое письмо, подготовленное PSI совместно с нашими союзниками по сети «Наш мир не для продажи». Пожалуйста, пришлите для этого название вашей организации и страны Маникандану [manicandan@gmail.com](mailto:manicandan@gmail.com) и копию Полин Чейз [Pauline.Chase@world-psi.org](mailto:Pauline.Chase@world-psi.org).
3. Свяжитесь с представителями местной кампании гражданского общества (или попросите PSI свести вас с ними), чтобы бороться против ТИСА в вашей стране.

4. Информировать PSI о своих действиях в этом направлении, регулярно направляя информацию старшему сотруднику PSI по политике и пропаганде Даниэлю Бертоссе [Daniel.Bertossa@world-psi.org](mailto:Daniel.Bertossa@world-psi.org).